**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| От 20.01.2017 | **Заместителю главы Администрации муниципального района**  **председателю комитета культуры Администрации**  **Поддорского муниципального района Игнатьевой С.Н.** |  |

**Заключение № 5**

**на проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» (на 2017 год)**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от ….01.2016 №\*\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района от 08.11.2013 № 580 «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» проведена на основании федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате», приказом Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района от 18.01.2017 года № 6 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от ...01.2017 № \*\*\*«О внесении изменений в муниципальную Программу Поддорского муниципального района «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» (на 2016 год), стандарта финансового контроля Поддорского муниципального района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (приказ от 29.10.2012 № 60).

***Нормативно-правовая база:***

*-* Решение Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О *бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

-Проект постановления Администрации Поддорского муниципального района ...01.2017 № \*\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» от 08.11.2013 № 580 ( на 2016 год).

-Проект постановления Администрации Поддорского муниципального района ...01.2017 № \*\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» от 08.11.2013 № 580 (на 2017 год).

Проект постановления Администрации Поддорского муниципального района от ...01.2017 №\*\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» подготовлен в целях уточнения объемов финансирования муниципальной программы Поддорского муниципального района «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**Анализ нормативных правовых актов:**

В результате проведения экспертно-аналитической экспертизы проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от \*\*.01. 2017 № \*\*\*«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» установлено следующее:

Решением Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в связи с уточнением плановых обязательств увеличены объемы финансирования ГРБС «комитета культуры Администрации Поддорского муниципального района» на 2017 год в размере 3 472 4000 рублей, на 2018-2019 годы бюджетные обязательства уменьшены на 40 000 рублей и 164 000 рублей соответственно.

В пункт 6 «Объемы и источники финансирования муниципальной программы Поддорского муниципального района «Развитие культура Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» внесены изменения приведенные в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие культура Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" (в рублях) |  |  |  |  |  |  |  |
| Постановление Администрации муниципального района от ….01.2017 № \*\*\* | **26814069,58** | **24858760,25** | **23 116 866,86** | **19 094 900** | **19 894 900** | **19 894 900** | **19 894900** |
| Решение Думы от 15.12.2016 № 95 | **26814069,58** | **24858760,25** | **23 116 866,86** | **22 567 300** | **19 854 900** | **19 730 900** | **19 894 900** |
| Проект постановления Администрации муниципального района от…01.2017№\*\*\* | **26814069,58** | **24858760,25** | **23 116 866,86** | **22 567 300** | **19 854 900** | **19 730 900** | **19 894 900** |
| Изменения | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **3 472 400** | **-40 000** | **-164 000** | **0,00** |

Корректировка плановых показателей муниципальной Программы произведена на основании плановых изменений бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый 2018 и 2019 годов, в связи с уточнением потребности на выполнение поставленных задач по оказанию услуг в сфере культуры.

Подробная информация об изменении бюджетных обязательств муниципальной программы бюджета муниципального района на 2017 год и на плановый 2018 и 2019 годов приведена в соответствующих разделах пояснительной записки к проекту постановления Администрации Поддорского муниципального района от \*\*.01.2017 №\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу "Развитие культуры в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы".

Объемы плановых бюджетных ассигнований муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы" к предыдущей утвержденной муниципальной программе на 2017 год увеличены в размере 3 472 400 рублей и составили 23 567 300 рублей против ранее утвержденных 19 094 900 рублей, на 2018 год плановый обязательства уменьшены на 40 000 рублей, на 2019 год уменьшены на 164 000 рублей, на 2020 год – бюджетные обязательства определены без изменений.

Итоговые объемы бюджетных обязательств по мероприятиям программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» изменились и составляют:

**- на 2016 год** – 23 116 866 рублей 86 коп., а именно:

-из бюджета муниципального района 20 845 100,54 рублей,

-из областного бюджета в размере 2 175 866,41 рублей,

-из федерального бюджета – 95 900 рублей;

-из бюджетов сельских поселений – 0 рублей.

**- на 2017 год** – 23 567 300 рублей, а именно:

-из бюджета муниципального района – 21 350 300 рублей,

- из областного бюджета – 1 217 000 рублей,

- из федерального бюджета – 0 рублей (без изменений),

- из бюджетов сельских поселений – 0 рублей (без изменений).

**- на 2018 год** – 19 854 900 рублей, а именно:

-из бюджета муниципального района – 18 637 900 рублей,

- из областного бюджета – 1 217 000 рублей,

- из федерального бюджета – 0 рублей (без изменений),

- из бюджетов сельских поселений – 0 рублей (без изменений).

**- на 2019 год** – 19 730 900 рублей, а именно:

-из бюджета муниципального района – 18 513 900 рублей,

- из областного бюджета – 1 217 000 рублей,

- из федерального бюджета – 0 рублей (без изменений),

- из бюджетов сельских поселений – 0 рублей (без изменений).

Анализ соотношения утвержденных плановых обязательств решением Думы от 15.12.2016 № 95 и объемов финансирования программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов к утвержденной предыдущим постановлением:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|  | ПРОЕКТ постановления Администрации района от ..01.2017 № \*\*\*  муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" | 02 0 00 00000 |  |  |  |  |
|  | Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **19 094 900,00** | **19 894 900,00** | **18 894 900,00** | **19 894 900,00** |
|  | Решение Думы от 15.12.2016 № 95  Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **22 567 300,00** | **19 854 900,00** | **19 730 900,00** | **19 894 900,00** |
|  | Изменения |  | **3 472 400,00** | **-40 000,00** | **-164 000,00** | **0,00** |
|  | Подпрограмма «Культура Поддорского муниципального района» муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" | 02 1 00 00000 |  |  |  |  |
|  | Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **156 200,00** | **156 200,00** | **156 200,00** | **156 200,00** |
|  | Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)  Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **106 200,00** | **92 000,00** | **92 000,00** | **156 200,00** |
|  | Изменения |  | **-50 000,00** | **-64 200,00** | **-64 200,00** | **0,0** |
| Задача 1 | Обеспечение прав граждан на равный доступ к культурным ценностям и участию культурной жизни, создание условий для развития и реализации творческого потенциала каждой личности | 02 1 01 00000 |  |  |  |  |
|  | Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **42 000,00** | **42 000,00** | **42 000,00** | **42 000,00** |
|  | Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)  Проект постановления от …01.2017 № \*\*\* |  | **32 000,00** | **32 000,00** | **32 000,00** | **42 000,00** |
|  | Изменения |  | **-10 000,00** | **-10 000,00** | **-10 000,00** | **0,00** |
| Задача 2 | Развитие художественного образования, сохранение кадрового потенциала культуры, повышение престижности и привлекательности профессии работника культуры | 02 1 02 00000 |  |  |  |  |
|  | *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **14 200,00** | **14 200,00** | **14 200,00** | **14 200,00** |
|  | *Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)*  *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **12 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** | **14 200,00** |
|  | *Изменения* |  | **- 2 200,00** | **-4 200,00** | **-4 200,00** | **0,00** |
| Задача 3 | Укрепление единого культурного и информационного пространства на территории района, преодоление отставания и диспропорции в культурном уровне, в том числе путем укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений культуры | 02 1 03 00000 |  |  |  |  |
|  | *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **100 000,00** | **100 000,00** | **100 000,00** | **100 000,00** |
|  | *Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)*  *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **62 200,00** | **50 000,00** | **50 000,00** | **10 000,00** |
|  | *Изменения* |  | **-37 800,00** | **-50 000,00** | **-50 000,00** | **0,00** |
|  | Подпрограмма «Развитие туризма и туристской деятельности на территории Поддорского муниципального района» муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" | 02 2 00 00000 | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** |
|  | *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** |
|  | *Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)*  *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** |
|  | *Изменения* |  | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" | 02 3 00 00000 | **22 451 100,00** | **19 752 900,00** | **19 628 900,00** | **19 728 700,00** |
| Задача 2 | Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в области культуры и образования в сфере культуры и обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры и образования в сфере культуры | 02 3 02 00000 |  |  |  |  |
|  | *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **18 928 700,00** | **19 728 700,00** | **19 728 700,00** | **19 728 700,00** |
|  | *Решение Думы от 15.12.2016 № 95 (на 2017 год и плановый период 22018-2019 годов)*  *Проект постановления от …01.2017 № \*\*\** |  | **22 451 100,00** | **19 752 900,00** | **19 628 900,00** | **19 728 700,00** |
|  | *Изменения* |  | **3 522 400,00** | **24 200,00** | **-99 800,00** | **00,00** |

Произведена корректировка бюджетных обязательств для выполнения задач программы «Развитие культура Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» против утвержденной программы постановлением Администрации Поддорского муниципального района от ….12.2017 № \*\*\* в **Подпрограмму «Культура Поддорского муниципального района**» на 2017 год уменьшены объемы финансирования на сумму 50 000 рублей, на 2018 и 2019 года по 64 200 рублей ежегодно, а именно изменения внесены:

**-по Задачи 1** «Обеспечение прав граждан на равный доступ к культурным ценностям и участию культурной жизни, создание условий для развития и реализации творческого потенциала каждой личности» на 2017 год объем финансирования **уменьшен** на сумму 10 000 рублей, на 2018 и 2019 года по 10 000 рублей ежегодно, а именно:

-по пункту 1.1 «Участие в районных, межрайонных, областных, всероссийских выставках по декоративно-прикладному творчеству» на 2017-2019 годы по **1500** рублей ежегодно,

-по пункту 1.2 «Организация и проведение престольных праздников деревень: «Нил Столобенский» на 2017-2019 годы по **5000** рублей ежегодно,

-по пункту 1.5 «Организация и проведение смотра конкурса среди мастеров народных, художественных промыслов и ремесел, мастеров декоративно-прикладного творчества Поддорского муниципального района» на 2017-2019 годы по **1500** рублей ежегодно,

-по пункту 1.11 «Организация обменных гастролей творческих коллективов на территории Новгородской области» на 2017-2019 годы по **2000** рублей ежегодно.

В результате внесенных изменений объем финансирования данной задачи составляет на 2017- 2019 годы по 32 000 рублей ежегодно, вместо запланированных ранее по 42 000 рублей ежегодно.

**-по Задачи 2 «**Развитие художественного образования, сохранение кадрового потенциала культуры, повышение престижности и привлекательности профессии работника культуры» на 2017 год объем финансирования планируется уменьшить на 2 200 рублей и на 2018-2019 года по 4 200 рублей ежегодно;

по пункту 2.1 «Организация и проведение конкурса «Лучший по профессии» среди специалистов культурно-досуговых учреждений, библиотек, преподавателей учреждений дополнительного образования детей» уменьшены объемы финансирования на 2017 -2019 год по **4200** рублей, ежегодно.

Увеличены расходы мероприятий по пункту 2.3 «Профессиональная подготовка по программам высшего профессионального образования и повышение квалификации специалистов муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры» на 2017 год на сумму **2000** рублей.

В результате внесенных изменений объем финансирования данной задачи составляет на 2017годы 12 000 рублей и на 2018-2019 годы по 10 000 рублей ежегодно, вместо запланированных ранее по 14 200 рублей ежегодно.

**-по Задачи 3 «**Укрепление единого культурного и информационного пространства на территории района, преодоление отставания и диспропорции в культурном уровне, в том числе путем укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений культуры» на 2017 год объем финансирования уменьшен на 37 800 рублей и на 2018-2019 года по 50 000 рублей.

Сокращены расходы мероприятий подпрограммы «Культура Поддорского муниципального района» по пункту 3.1»Проведение ремонтов и ремонтно-реставрационных работ зданий муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, реализующих полномочия в сфере культуры» на 2017-2019 годы по **50000** рублей ежегодно,

Увеличены по пункту 3.2 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, реализующим полномочия в сфере культуры, в том числе на приобретение специального оборудования для сельских учреждений культуры, обеспечение сельских учреждений культуры специализированным автотранспортом, создание многофункциональных мобильных культурных центров, изготовление и поставку мобильных библиотечных комплексов, создание модельных библиотек в целях модернизации сельской библиотечной сети, укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств, оснащение музеев компьютерным и телекоммуникационным оборудованием, закупку фондового, противопожарного оборудования для музеев, обеспечение музеев современными средствами охраны» на 2017 год на **12200** рублей.

В результате внесенных изменений объем финансирования данной задачи составляет на 2017годы 62 200 рублей и на 2018-2019 годы по 50 000 рублей ежегодно, вместо запланированных ранее по 100 000 рублей ежегодно.

**Объем финансирования подпрограмма «Развитие туризма и туристской деятельности на территории Поддорского муниципального района»** муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" на 2017- 2019 годы составляет по 10 000 рублей и направлен на выполнение мероприятий по задаче 1 «Информационное обеспечение продвижение районного туристского продукта на рынке» или изготовлением информационных буклетов о Поддорском районе или без изменений к предыдущим плановым обязательствам.

Проверкой обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий подпрограммы установлено: планирование объемов финансирование на изготовление информационных буклетов о районе на 2017-2019 годы составляет по 10 000 рублей ежегодно (решение Думы от 15.12.16 № 95).

*В качестве обоснования объёма средств, на экспертизу не представлены расчёты стоимости данных работ и планируемое количество изготовленных буклетов, предусмотренных проектом на реализацию запланированного мероприятия.*

Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» муниципальной программы Поддорского муниципального района "Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы" на 2017 год планируется в размере 22 451 100 рублей или **увеличен на 3 522 400 рублей**, на 2018 год – 19 752 900 рублей или **увеличен на 24 200 рублей** и на 2019 год -19 628 900 рублей **уменьшен на 99 800 рублей** по пункту 2.1 « Предоставление субсидий муниципальным учреждениям культуры и дополнительного образования, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет культуры на финансовое обеспечение муниципальных заданий».

**Денежные средства должны быть направлены по Задаче 2** «Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в области культуры и образования в сфере культуры и обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры и образования в сфере культуры» планируется финансирование выполнение мероприятий по подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» на выполнение муниципального задания учреждений культуры и образования.

Подробная информация об изменении объемов финансирования муниципал0ьной программы приведена в соответствующих разделах пояснительной записки.

Внесены изменения в объемы финансирования муниципальной программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, однако корректировка «Целевых показателей» подпрограмм не вносилась. В связи с отсутствием Методик расчета целевых показателей, определить их зависимость от изменений объемов финансирования не представляется возможным.

В Контрольно-счетную Палату **не представлены** расчеты потребности расходов для выполнения поставленных задач, при условии уменьшения или увеличения объемов финансирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, решением Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О *бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*, против ранее утвержденных объемов финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы».

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта Постановления установлено следующее:

1.Пунктом 4 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку внесения изменений в муниципальную программу, подлежащие соблюдению при формировании проекта Постановления.

Рассматриваемый проект Постановления в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

Объемы финансирования мероприятий программы определены согласно п.п. 4.1 и 4.2 п.4 «Порядка финансовое обеспечение муниципальной программы» и соответствуют бюджетным ассигнованиям бюджета муниципального района, в части финансирования мероприятий по программе «**Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы** » и Решениям Думы о бюджете финансовое обеспечение по коду целевой статьи 02 0 0000 **«Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы**» на 2017 год в сумме 22 567 300 рублей, на 2018 год – 19 854 900 рублей и на 2019 год 19 730 900 (приложения к решению Думы № 10, 11, 12).

Пояснительная записка к проекту постановления о внесении изменений в Программу в Контрольно-счетную Плату представлена.

Проект постановления Администрации муниципального района на внесение изменений в муниципальную программу представлен в Контрольно-счетную Палату в установленные сроки. (Решение Думы о внесении изменений от 15.12.2016 года № 95 опубликованы в периодическом печатном издании муниципального района «Вестник Поддорского муниципального района» от 28.12.2016 № 67 (Проект постановления Администрации муниципального представлен 18.01.2017 года.

***Экспертные заключения:***

Контрольно-счетная Палата, рассмотрев проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие культуры Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» ***предлагает***  ***доработать*** проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении***.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Г.В.Тыщенко**