**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| От 07.02.2017 | **Председателю комитета образования Администрации**  **Поддорского муниципального района Тихоновой Н.В.** |  |

**Заключение № 11**

**на проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы»**

***Основание проведения экспертизы:***

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» проведена на основании федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате», приказом Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района от 02.02.2017 года № 14 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от ...01.2017 № \*\*\*«О внесении изменений в муниципальную Программу Поддорского муниципального района «**Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы**» (на 2016 год), стандарта финансового контроля Поддорского муниципального района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (приказ от 29.10.2012 № 60).

***Нормативно-правовая база:***

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Поддорского муниципального района, их формирования и реализации от 26.08.2013 № 407;

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» от 05.11.2013 № 562;

*- Решение Думы Поддорского муниципального района от 27.12.2016 № 99 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района от 17.12.2015 № 19 «О бюджете муниципального района на 2016 год»;*

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» от 14.11.2016 № 340;

-Проект постановления Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» от ….02.2017 №\*\*\*.

**Анализ нормативных правовых актов:**

В результате проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от …..02. 2017 № \*\*\* «О внесении изменений в постановление Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» установлено, что ГРБС «Отдел образования Администрации Поддорского муниципального района» внесены изменения на 2016 год на основании Решений Думы Поддорского муниципального района от 27.12.2016 № 99 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района от 17.12.2015 № 19 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2016 год» и на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на основании решения Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объемы финансирования мероприятий данной рограммы за счет изменений межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального района из областного бюджета и перераспределения бюджетных обязательств между и внутри ГРБС муниципального района и утверждения бюджетных ассигнований на 2017 год.

***Экспертизой проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от …02.2017 №\*\*\*«О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района*** «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» установлено, что изменение внесено:

Анализ соотношения утвержденных плановых обязательств решением Думы от 27.10.2016 № 73 и объемов финансирования программы на 2016 год утвержденной предыдущим постановлением:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Утверждено решением Думы от 22.09.2016 № 68 | Утверждено решением Думы от 27.10.2016 № 73 | Проект постановления  Администрации мунпрограммы | Отклонения (+,-) |
|  | Муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы" | 01 0 00 00000 | **54  340 693,63** | **52 280 405,38** | **52 280 405,38** | **-2 060 288,25** |
| 1. | Подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования в Поддорском муниципальном районе" | 01 1 00 0000 | **187 000** | **187 000** | **187 000** | **0,00** |
| 2. | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования в Поддорском муниципальном районе» | 01 2 00 0000 | **50 000** | **41 000** | **41 000** | **-9 000,00** |
| 3. | Подпрограмма «Вовлечение молодежи Поддорского муниципального района в социальную практику» | 01 3 0000000 | **11 750** | **6 750** | **6 750** | **-5 000,00** |
| 4. | Подпрограмма «Патриотческое воспитание населения Поддорского муниципального района» | 01 4 0000000 | **7 100** | **7 100** | **7 100** | **0,00** |
| 5. | Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» | 01 5 0000000 | **54 470 643,63** | 51424355,38 | **51 424 355,38** | **-2046288,25** |
|  | Подпрограмма «Создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в Поддорском муниципальном районе» | 01 6 0000000 | **614 200** | **614 200** | **614 200** | **0,00** |

Пункт 6 «Объемы и источники финансирования муниципальной программы Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» утверждены решением Думы от 22.09.2016 года № 68 и от 27.10.2016 № 73:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **ЦСР** | **РЗ** | **Пр** | **ВР** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы" (в рублях) | 01 0 0000 |  |  |  |  |  |  |
| Постановление от 14.11.2016 № 340 | 01 0 0000000 |  |  |  | **58 507 784, 42** | **59 762 423,79** | **54 340 693,63** |
| Решение Думы от 27.11.2016 № 99 | 01 0 0000000 |  |  |  |  |  | **52 280 405,38** |
| Проект постановление от 0211.2017 | 01 0 0000000 |  |  |  | **58 507 784, 42** | **59 762 423,79** | **52 280 405,38** |
| Изменения |  |  |  |  |  |  | **-2 060 288,25** |

Пункт 6.Объёмы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Источник финансирования | | | | | |
| бюджет муници-пального  района | областной бюджет | федеральный бюджет | бюджеты поселений | внебюд-жетные средства | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2014 | 22076684,42 | 36428100,00 | 0 | 3000,00 | 0 | 58507784,42 |
| 2015 | 17877623,79 | 41262200,00 | 619600,00 | 3000,00 | 0 | 59762423,79 |
| 2016 | 13998233,18 | 37842572,20 | 439600,00 | 0 | 0 | 52280405,38 |
| 2017 | 9641280,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9641280,00 |
| 2018 | 9664280,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9664280,00 |
| 2019 | 9664280,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9664280,00 |
| 2020 | 9664280,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9664280,00 |
| Всего | 92586661,39 | 115532872,20 | 1059200,00 | 6000,00 | 0 | 209184733,59 |

В соответствии с решением Думы муниципального района № 84 от 29.11.2016 изменения коснулись подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы».

В соответствии с областным законом об областном бюджете сокращены ассигнования на общую сумму 1 882 600 рублей. В том числе:

-по субвенции на общее образование (ДОУ) уменьшен фонд оплаты труда на 1 200 000 рублей. Из них 1 000 000 – заработная плата, 200 000 – начисления на выплаты по оплате труда. Уменьшение связано с целевым показателем заработной платы педагогов. Среднемесячная заработная плата педагогических работников ДОУ в 2016 году предполагалась в сумме 36 201 рубль, исходя из фонда, рассчитанного в соответствии с областными нормативами финансового обеспечения. Средняя зарплата в 2015 году составила 26 801,40 рублей. После согласования с департаментом образования было решено, что нецелесообразно увеличивать зарплату в среднем на 10,0 тыс.руб., а оставить её на уровне 2015 года;

-по субвенции на социальную поддержку уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 120 000 рублей на организацию подвоза, из них 95 000 рублей – ГСМ, 25 000 рублей – ФОТ. Уменьшение связано с сокращением количества водителей автобусов и рейсов;

-по субвенции на классное руководство уменьшены лимиты на сумму 44 800 рублей. Уменьшение связано с сокращением количества классов;

-по субвенции на выплату компенсации родительской платы уменьшены лимиты на сумму 64 800 рублей. Уменьшение связано с количеством дней посещения детьми ДОУ – фактически меньше, чем планировалось;

-по субвенции на содержание детей в приёмных семьях уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 453 000 рублей. Сокращение произошло в связи с уменьшением числа приёмных семей.

Кроме этого, произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств субвенции на общее образование на 100 000 рублей (заработная плата) – уменьшение по ДОУ, увеличение по общему образованию.

Произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств на оплату коммунальных услуг. По дошкольным образовательным организациям увеличение на сумму 105 486,84 руб., из них 84 280,07 рублей – субсидия, 21 206,77 рублей – софинансирование, по общеобразовательным организациям уменьшение на сумму 139 023,84 рубля, из них 111 175,07 рублей – субсидия, 27 848,77 рублей – софинансирование, увеличение на сумму 33 537 рублей, из них 26 895 рублей – субсидия, 6 642 рубля – софинансирование.

В соответствии с решением Думы муниципального района № 99 от 27.12.2016 изменения коснулись следующих подпрограмм муниципальной программы.

Уменьшены лимиты бюджетных обязательств подпрограммы 2 «Развитие дополнительного образования в Поддорском муниципальном районе» на сумму 9 000 рублей.

Уменьшены лимиты бюджетных обязательств подпрограммы 3 «Вовлечение молодёжи Поддорского муниципального района в социальную практику» на сумму 5 000 рублей.

По подпрограмме 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» произведены следующие изменения.

В соответствии с областным законом об областном бюджете увеличены лимиты бюджетных обязательств на оплату коммунальных услуг на сумму 82 672,20 руб. По субвенции на социальную поддержку уменьшена сумма на организацию питания воспитанников в ДОУ на сумму 30 000 рублей в связи с уменьшением числа пользующихся льготой. Также уменьшена сумма на содержание детей в приёмных семьях и вознаграждение приёмным родителям на сумму 205 300 рублей в связи с сокращением количества приёмных семей.

Местным бюджетом предусмотрено увеличение суммы на софинансирование расходов на оплату коммунальных услуг на сумму 20 251,69 руб. Уменьшены лимиты на прочие расходы по дополнительному образованию на сумму 13 000 рублей, на оплату средней школой с. Поддорье ООО «Плазмон Плюс» процентов за пользование чужими денежными средствами за нарушение сроков оплаты работ (в соответствии с судебными решениями) на сумму 78 312,14 руб. Увеличены лимиты на прочие расходы по ДОУ на сумму 24 000 рублей и по МБУ «ЦСОУ» с. Поддорье на сумму 36 000 рублей.

По сравнению с общим объемом финансирования мероприятий, предусмотренной действующей редакцией программы на 2014-2020 годы в сумме **211 245 021 руб. 84 коп.**, рассматриваемым проектом постановления планируется уменьшить общий объем финансирования на 2014-2020 годы до **209184733,59 руб. 59 коп.** или на **сумму 2 060 288 рублей 25 коп..**

Итоговые объемы бюджетных обязательств по мероприятиям программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» изменились и составляют:

**- на 2016 год - 52 280 405руб.38 коп.** (в том числе из областного бюджета –37842572,20 рублей, из бюджета муниципального района –13998233,18рублей, из бюджетов сельских поселений – 6000 рублей, из федерального бюджета – 439600,00 рублей.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта Постановления установлено следующее:

1.Пунктом 4 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку внесения изменений в муниципальную программу, подлежащие соблюдению при формировании проекта Постановления.

Рассматриваемый проект Постановления в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

Объемы финансирования мероприятий программы определены согласно п.п. 4.1 и 4.2 п.4 «Порядка финансовое обеспечение муниципальной программы» и соответствуют бюджетным ассигнованиям бюджета муниципального района, в части финансирования мероприятий по программе «**Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы**» и Решению Думы о бюджете финансовое обеспечение по коду целевой статьи 01 0 0000 **«Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы»** на 2016 год –**52 280 405руб.38 коп.** (приложения к решению Думы № 8, 9, 10).

Пояснительная записка к проекту постановления о внесении изменений в Программу в Контрольно-счетную Плату предоставлена.

Согласно п. б Решения Думы Поддорского муниципального района от 23.06.2016 года № 57 «О случаях и сроках приведения муниципальных программ Поддорского муниципального района в соответствии решению Думы «О бюджета муниципального района на 2016 год» проект постановления Администрации муниципального района на внесение изменений в муниципальную программу представлен в Контрольно-счетную Палату в установленные сроки. (Решение Думы о внесении изменений от 27.10.2016 № 73 опубликовано в периодическом печатном издании муниципального района «Вестник Поддорского муниципального района» от 28.10.2016 № 62. Проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики Поддорского муниципального района на 2014-2020 годы» представлен 02.02.2017 года.

Проверкой обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы установлено, что планирование объемов финансирования на мероприятия программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» на организацию и проведение мероприятий и т.п.) скорректирвано в связи с утверждением объемов финансирования расходов на 2016 год в бюджете муниципального района.

Размеры объемов финансирования бюджетных обязательств, утвержденные приложением № 8 к решению Думы муниципального района «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на 2016 год» от 27.12.2016 № 99 ***соответствуют*** бюджетным обязательствам проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы».

***Экспертные заключения:***

Контрольно-счетная Палата рассмотрев проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» ***считает, что проект постановления соответствует установленному Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Г.В.Тыщенко**