**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| От 20.03.2017 | **Председателю комитета образования Администрации**  **Поддорского муниципального района Тихоновой Н.В.** |  |

**Заключение № 21**

**на проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы»**

***Основание проведения экспертизы:***

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» проведена на основании федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате», приказом Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района от 16.03.2017 года № 31 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от ...03.2017 № \*\*\*«О внесении изменений в муниципальную Программу Поддорского муниципального района «**Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы**», стандарта финансового контроля Поддорского муниципального района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (приказ от 29.10.2012 № 60).

***Нормативно-правовая база:***

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Поддорского муниципального района, их формирования и реализации от 26.08.2013 № 407;

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» от 05.11.2013 № 562;

-Постановление Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» от 20.02.2017 № 64;

-Проект постановления Администрации Поддорского муниципального района муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» от ….03.2017 №\*\*\*.

**Анализ нормативных правовых актов:**

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления Администрации Поддорского муниципального района от …..03. 2017 № \*\*\* «О внесении изменений в муниципальную программу Администрации Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» установлено, что ГРБС «Отдел образования Администрации Поддорского муниципального района» внесены изменения на основании Решения Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов», на основании решения Думы Поддорского муниципального района от 22.02.2017 № 117 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района «О бюджете Поддорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Анализ соотношения утвержденных плановых обязательств решением Думы от 22.02.2017 № 117 и объемов финансирования программы на 2017 год утвержденной предыдущим решением:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Утверждено решением Думы от 15.12.2016 № 95 | Утверждено решением Думы от 22.02.2017 № 117 | Проект постановления  Администрации района | Отклонения по решению Думы (+,-) |
|  | Муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы" | 01 0 00 00000 | **52 595 400** | **52 483 500** | **52 483 500** | **-111 900** |
| 1. | Подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования в Поддорском муниципальном районе" | 01 1 00 0000 | **174 500** | **174 300** | **174 300** | **-200** |
| 2. | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования в Поддорском муниципальном районе» | 01 2 00 0000 | **50 000** | **50 000** | **50 000** | **0** |
| 3. | Подпрограмма «Вовлечение молодежи Поддорского муниципального района в социальную практику» | 01 3 0000000 | **15 000** | **15 000** | **15 000** | **0** |
| 4. | Подпрограмма «Патриотческое воспитание населения Поддорского муниципального района» | 01 4 0000000 | **7 100** | **7 100** | **7 100** | **0** |
| 5. | Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» | 01 5 0000000 | **52 348 800** | **52 237 100** | **52 237 100** | **-111 700** |
|  | Подпрограмма «Создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в Поддорском муниципальном районе» | 01 6 0000000 | **0** | **0** | **0** | **0** |

Пункт 6 «Объемы и источники финансирования муниципальной программы Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» утверждены постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 20.02.2017 № 64 и проект постановления Администрации Поддорского муниципального района от \*\*.02.2017 № \*\*:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **ЦСР** | **РЗ** | **Пр** | **ВР** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Муниципальная программа Поддорского муниципального района "Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы" (в рублях) | 01 0 0000 |  |  |  |  |  |  |
| Постановление от 20.02.2017 № 64 | 01 0 0000000 |  |  |  | **9 641 280** | **9 664 280** | **9 664 280** |
| Решение Думы от 22.02.2017 №117 | 01 0 0000000 |  |  |  | **52 483 500** | **50 623 300** | **50 895 000** |
| Проект постановление от \*\*.03.2017 | 01 0 0000000 |  |  |  | **52 483 500** | **50 623 300** | **50 895 000** |
| Изменения |  |  |  |  |  |  | **-41 230 720** |

Пункт 6.Объёмы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Источник финансирования | | | | | |
| бюджет муници-пального  района | областной бюджет | федеральный бюджет | бюджеты поселений | внебюд-жетные средства | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2014 | 22076684,42 | 36428100,00 | 0 | 3000,00 | 0 | 58507784,42 |
| 2015 | 17877623,79 | 41262200,00 | 619600,00 | 3000,00 | 0 | 59762423,79 |
| 2016 | 13998233,18 | 37842572,20 | 439600,00 | 0 | 0 | 52280405,38 |
| 2017 | 12569600,00 | 39735100,00 | 178800,00 | 0 | 0 | 52483500,00 |
| 2018 | 10611300,00 | 39868900,00 | 143100,00 | 0 | 0 | 50623300,00 |
| 2019 | 10596300,00 | 40102500,00 | 196200,00 | 0 | 0 | 50895000,00 |
| 2020 | 10596300,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10596300,00 |
| Всего | 98326041,39 | 235239372,20 | 1577300,00 | 6000,00 | 0 | 335148713,59 |

В соответствии с решением Думы муниципального района № 95 от 15.12.2016 изменения коснулись:

Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного и общего образования в Поддорском муниципальном районе" на 2017, 2018, 2019 годы увеличение по 174 500 рублей ежегодно

подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в 2017 году увеличение на сумму 42 779 620 рублей и составили 52 348 800 рублей, в 2018 году увеличение на сумму 40 651 920 рублей и составили 50 237 100 рублей, в 2019 году увеличение на сумму 41 056 220 рублей и составили 50 641 400 рублей.

В соответствии с решением Думы муниципального района № 117 от 22.02.2017 изменения коснулись:

В соответствии с областным законом об областном бюджете сокращены ассигнования на общую сумму 1 882 600 рублей. В том числе:

-по субвенции на общее образование (ДОУ) уменьшен фонд оплаты труда на 1 200 000 рублей. Из них 1 000 000 – заработная плата, 200 000 – начисления на выплаты по оплате труда. Уменьшение связано с целевым показателем заработной платы педагогов. Среднемесячная заработная плата педагогических работников ДОУ в 2016 году предполагалась в сумме 36 201 рубль, исходя из фонда, рассчитанного в соответствии с областными нормативами финансового обеспечения. Средняя зарплата в 2015 году составила 26 801,40 рублей. После согласования с департаментом образования было решено, что нецелесообразно увеличивать зарплату в среднем на 10,0 тыс.руб., а оставить её на уровне 2015 года;

-по субвенции на социальную поддержку уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 120 000 рублей на организацию подвоза, из них 95 000 рублей – ГСМ, 25 000 рублей – ФОТ. Уменьшение связано с сокращением количества водителей автобусов и рейсов;

-по субвенции на классное руководство уменьшены лимиты на сумму 44 800 рублей. Уменьшение связано с сокращением количества классов;

-по субвенции на выплату компенсации родительской платы уменьшены лимиты на сумму 64 800 рублей. Уменьшение связано с количеством дней посещения детьми ДОУ – фактически меньше, чем планировалось;

-по субвенции на содержание детей в приёмных семьях уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 453 000 рублей. Сокращение произошло в связи с уменьшением числа приёмных семей.

Кроме этого, произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств субвенции на общее образование на 100 000 рублей (заработная плата) – уменьшение по ДОУ, увеличение по общему образованию.

Произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств на оплату коммунальных услуг. По дошкольным образовательным организациям увеличение на сумму 105 486,84 руб., из них 84 280,07 рублей – субсидия, 21 206,77 рублей – софинансирование, по общеобразовательным организациям уменьшение на сумму 139 023,84 рубля, из них 111 175,07 рублей – субсидия, 27 848,77 рублей – софинансирование, увеличение на сумму 33 537 рублей, из них 26 895 рублей – субсидия, 6 642 рубля – софинансирование.

Изменения предусмотрены решением Думы Поддорского муниципального района от 22.02.2017 № 117 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района от 15.12.2016 № 95 «О бюджете муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»:

подпрограммы 1 «Развитие дошкольного и общего образования в Поддорском муниципальном районе» - уменьшение на 200 рублей субвенции на приобретение учебников и учебных пособий.

Также изменения коснулись подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы». Объём субвенции на общее образование уменьшен на сумму 290 500 рублей. Из них по дошкольным образовательным организациям уменьшен фонд оплаты труда педагогических работников на сумму 178 600 рублей, по общеобразовательной организации фонд оплаты труда педагогических работников уменьшен на сумму 125 500 рублей. Уменьшение произведено в связи с уточнением сетевых показателей по состоянию на 1 января 2017 года. Учебные расходы по ДОУ, напротив, увеличились в 2 раза на сумму 13 600 рублей. Их увеличение связано с увеличением в 2 раза нормативов финансового обеспечения на учебные расходы.

Кроме этого, предусмотрены средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году средства областного бюджета составили 786 300 рублей, средства федерального бюджета – 178 800 рублей. В 2018 году соответственно 629 400 рублей и 143 100 рублей, в 2019 году соответственно 863 000 рублей и 196 200 рублей.

Итоговые объемы бюджетных обязательств по мероприятиям программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» изменились и составляют:

**- на 2017 год 52 483 500 рублей** (в том числе из областного бюджета –39 735 100 рублей, из бюджета муниципального района –12 569 600 рублей, из федерального бюджета – 178 800 рублей);

**- на 2018 год** 50 623 300 рублей (в том числе из областного бюджета –39 868 900 рублей, из бюджета муниципального района –10 611 300 рублей, из федерального бюджета – 143 100 рублей);

**- на 2019 год** 50 895 000 рублей (в том числе из областного бюджета –40 102 500 рублей, из бюджета муниципального района –10 596 300 рублей, из федерального бюджета – 196 200 рублей).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта Постановления установлено следующее:

Рассматриваемый проект Постановления в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

Объемы финансирования мероприятий программы соответствуют бюджетным ассигнованиям бюджета муниципального района, в части финансирования мероприятий по программе «**Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы**» и Решению Думы о бюджете финансовое обеспечение по коду целевой статьи 01 0 0000 **«Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы»** (приложение к решению Думы № 12).

Пояснительная записка к проекту постановления о внесении изменений в Программу в Контрольно-счетную Плату предоставлена.

Проект постановления Администрации муниципального района на внесение изменений в муниципальную программу представлен в Контрольно-счетную Палату в срок 16.03.2017 года.

Проверкой обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы установлено, что планирование объемов финансирования на мероприятия программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» на организацию и проведение мероприятий и т.п.) скорректирвано в связи с утверждением объемов финансирования расходов на 2017 год в бюджете муниципального района.

***Экспертные заключения:***

Контрольно-счетная Палата рассмотрев проект постановления Администрации Поддорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Поддорского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» ***считает, что проект постановления соответствует установленному Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Т.Г.Семенова**